

Moció de CIU, de suport al Pla de Barris de Llagostera i a la voluntat d'executar-lo, d'acord amb un pla financer viable i fiable.- Exp. núm. 2016/1327

Es posa en consideració del Ple el següent dictamen aprovat per la Comissió Informativa General:

"Atès que en data 4 de setembre de 2015 l'Ajuntament de Llagostera va sol·licitar a l'Oficina de Gestió del Programa de Barris del Departament de Territori i Sostenibilitat, una pròrroga de 4 anys (2016-2019), d'acord amb el que estableix l'article 15.2 del Decret 369/2004, modificat pel Decret 53/2012 i la modificació del pla financer del Pla de barris

Atès que en data 28 de juliol de 2016, mitjançant resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana, es va concedir a l'Ajuntament de Llagostera una pròrroga excepcional fins a 31 de desembre de 2017.

Atès que en data 22 d'agost de 2016, l'ajuntament de Llagostera va presentar davant la consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya el requeriment previ, que es transcriu tot seguit:

"Exp. 2009/1439

02 09 062

Fermí Santamaria Molero, alcalde-president de l'Ajuntament de Llagostera, formula davant la consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya el següent **requeriment previ**, d'acord amb a l'article 44 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa-administrativa, contra la Resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana, de data 28 de juliol de 2016, relativa a la sol·licitud de l'Ajuntament de Llagostera de pròrroga de 4 anys (2016-2019) per al *Projecte d'intervenció integral en el centre històric de Llagostera*:

FETS:

Primer.- En data 23 de juliol de 2009 el conseller del Departament de Política Territorial i Obres Públiques va resoldre atorgar a l'Ajuntament de Llagostera una subvenció de 3.750.000 €, corresponent al 75% del pressupost (5.000.000 €) per al *Projecte d'intervenció integral en el centre històric de Llagostera*, que s'havia d'executar en el exercicis 2009-2013.

En data 16 de desembre de 2013 es va concedir una pròrroga de 2 anys, prevista a l'article 15.2 de les bases que figuren al Decret 369/2004, pel qual es desplega la Llei 2/2004, que amplia el termini d'execució fins al 31 de desembre de 2015.

Mitjançant Decret 53/2012, es modifica l'article 15.2 del Decret 369/2004 en els següents termes:

"Per resolució de la presidència de la comissió es podrà concedir una pròrroga, no superior a dos anys, si existeix una causa justificada no imputable al beneficiari, sempre que hagi estat sol·licitada amb anterioritat a la finalització del termini d'execució de les actuacions. Excepcionalment, per resolució de la presidència de la comissió, amb informe previ de l'oficina tècnica, es podrà ampliar aquesta pròrroga fins a un termini màxim de quatre anys més, sempre que sigui per finalitzar les actuacions finançades, existeixi una causa justificada no imputable al beneficiari i es mantingui l'equilibri pressupostari entre els camps del projecte d'intervenció integral aprovat. Aquesta pròrroga excepcional s'ha de sol·licitar abans que s'hagi exhaurit el termini de pròrroga ordinària."

En data 4 de setembre de 2015 l'Ajuntament de Llagostera va sol·licitar a l'Oficina de Gestió del Programa de Barris del Departament de Territori i Sostenibilitat:

- La modificació del pla financer.
- Una pròrroga de 4 anys (2016-2019), d'acord amb el que estableix l'article 15.2 del Decret 369/2004, modificat pel Decret 53/2012.

Mitjançant resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana, de data 28 de juliol de 2016, es van adoptar els següents acords:

- Concedir a l'Ajuntament de Llagostera una pròrroga excepcional fins a 31 de desembre de 2017.

- Aprovar un pla de finançament fins a 2017 elaborat per l'Oficina de Gestió del Programa del Pla de Barris.

Segon.- Des que es va aprovar el *Projecte d'intervenció integral en el centre històric de Llagostera* fins a l'actualitat els pagaments de la Generalitat a l'Ajuntament de Llagostera són els següents:

JUSTIFICACIONS PER PERÍODES DE JUSTIFICACIÓ:				
Període	TOTAL JUSTIFICAT	Total fons a rebre de la Generalitat	Data pagament	Total ingrés
maig-10	199.644,15 €	149.733,11 €	22/03/2010	40.592,78 €
oct-10	86055,88	64.541,91 €	02/08/2012	109.140,33 €
maig-11	150.711,53 €	113.033,64 €	02/08/2012	113.033,64 €
oct-11	175.167,47 €	131.375,59 €	06/07/2016	131.375,59 €
maig-12	201.567,79 €	151.175,84 €	29/07/2016	151.175,84 €
oct-12	128.986,62 €	96.739,92 €	02/08/2016	96.739,92 €
maig-13	103.064,74 €	77.298,56 €	pendent	0
oct-13	255.669,97 €	191.752,52 €	pendent	0
maig-14	146.464,90 €	109.848,65 €	pendent	0
oct-14	144.237,64 €	108.178,21 €	pendent	0
maig-15	125.536,61 €	94.152,45 €	pendent	0
oct-15	142.780,32 €	107.085,22 €	pendent	0
maig-16	208.924,80 €	156.693,61 €	pendent	0
TOTAL	2.068.812,42 €	1.551.609,23 €		706.600,01 €
Total deute de la Generalitat:				845.009,22 €

Tercer.- Davant aquesta greu situació d'impagaments, l'Ajuntament de Llagostera va optar per suspendre temporalment l'execució de les actuacions més costoses del Pla de Barris, ja que previsiblement la Generalitat no pagaria el 75% del cost que li correspon.

Així mateix, en data 17 i 18 de gener de 2012 respectivament, l'alcalde de Llagostera va enviar cartes al president de la Generalitat i al conseller de Territori i Sostenibilitat reclamant un compromís real amb el Pla de Barris i un calendari de pagament de deute pendent. Les cartes de contestació del president de la Generalitat i del conseller de Territori i Sostenibilitat no van satisfer les pretensions de l'Ajuntament.

Com que la determinació de l'Ajuntament de Llagostera per tal de desenvolupar el Pla de Barris era infrangible, en data 27 de febrer de 2013 el Ple va aprovar una moció amb el següent contingut:

“Primer.- Manifestar al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya que l'Ajuntament de Llagostera té la voluntat d'executar les actuacions i les inversions previstes en el Pla de barris quan abans millor.

Segon.- Comunicar al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya que l'Ajuntament de Llagostera té previst acollir-se a la pròrroga ordinària per a realitzar les referides actuacions.

Tercer.- Reclamar al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya que concreti una nova planificació de les actuacions per els anys 2013, 2014 i 2015, en funció de les seves disponibilitats pressupostàries i un pla financer que permeti la seva efectiva execució.”

Anys després, quan havia vençut la pròrroga fins a 2015 i encara la Generalitat no havia concedit una nova pròrroga, el Ple de l'Ajuntament de Llagostera, en data 27 d'abril de 2016, va aprovar la següent moció:

“Primer.- Manifestar al Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya que l’Ajuntament de Llagostera té la voluntat d’executar les actuacions i les inversions previstes en el Pla de barris quan abans millor.

Segon.- Comunicar al Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya que l’Ajuntament de Llagostera es ratifica en la seva voluntat d’acollir-se a la pròrroga per desenvolupar el projecte per el període 2016-2019 tal i com es va manifestar el Ple en la sessió de 30 de setembre de 2015.

Tercer.- Demanar al Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya que es concedeixi la pròrroga sol·licitada

Quart.- Demanar al Departament d’Economia de la Generalitat de Catalunya que faci front al pagament del deute endarrerit i justificat i que marqui un pla financer que permeti la seva efectiva execució.

Cinquè.- Donar trasllat de l’adopció dels presents acords al Departament de Vicepresidència, d’Economia i hisenda, Conselleria de Governació, Administracions Públiques i Habitatge i a l’Oficina de Gestió de Pla de Barris.”

FONAMENTS DE DRET:

Primer. Naturalesa jurídica del present escrit

Tot i que el peu de la Resolució del secretari d’Habitatge i Millora Urbana, de data 28 de juliol de 2016, assenyala com a mecanisme d’impugnació el recurs d’alçada, entén l’Ajuntament de Llagostera que aquesta resolució s’ha de revisar per la via de la reclamació prèvia al recurs contenciós administratiu.

Efectivament, l’article 44 de la Llei 29/1998 de la JCA estableix:

“1. En los litigios entre Administraciones públicas no cabrá interponer recurso en vía administrativa. No obstante, cuando una Administración interponga recurso contencioso-administrativo contra otra, podrá requerirla previamente para que derogue la disposición, anule o revoque el acto, haga cesar o modifique la actuación material, o inicie la actividad a que esté obligada.”

Consegüentment, la naturalesa jurídica d’aquest escrit és de reclamació prèvia a la via contenciosa administrativa. No obstant, si la Generalitat considera que la resolució s’ha d’impugnar mitjançant recurs d’alçada, s’ha de considerar com a tal en virtut de l’article 110.2 de la Llei 30/1992 segons el qual:

“2. El error en la calificación del recurso por parte del recurrente no será obstáculo para su tramitación, siempre que se deduzca su verdadero carácter.”

Segon. Objecte de la present reclamació prèvia a la via contenciosa administrativa

L’objecte de la present reclamació prèvia a la via contenciosa administrativa és la Resolució del secretari d’Habitatge i Millora Urbana, de data 28 de juliol de 2016, en la qual s’adopten els següents acords:

“1. Concedir a l’Ajuntament de Llagostera una ampliació excepcional de 2 anys de la pròrroga i permetre-li completar les actuacions que reben finançament del “Fons de foment del Programa de barris” fins al 2017.

2. Aprovar la revisió de la estratègia i les prioritats del projecte, així com el pla financer, adaptat d’ofici per l’Oficina de Gestió del Programa de Barris per adequar-lo al període 2016-2017, el qual no comporta augment de despesa i manté l’equilibri pressupostari entre els camps del projecte d’intervenció integral aprovat.”

Tercer. Vulneració del principi de seguretat jurídica

Segons el pla financer aprovat d’ofici en la resolució impugnada, la Generalitat pagarà a l’Ajuntament de Llagostera, l’any 2016, 194.932,50 € i, l’any 2017, 1.515.649,07 €.

El puntual compliment d’aquestes obligacions resulta altament improbable si tenim en compte que, des que va començar el Pla de Barris fins a l’actualitat, la Generalitat hauria d’haver abonat a l’Ajuntament de Llagostera 1.551.629, 23 €, dels quals encara es troben pendents de pagament 845.009,22 €.

Davant aquests números, la pregunta solament pot ser una: si en el període 2009-2015 la Generalitat ha estat incapaç de pagar 1.551.629, 23 € (n'ha abonat menys de la meitat), com podrà abonar en el període 2016-2017 la quantitat d'1.710.581,57 €?

No hi ha cap resposta raonable a aquesta pregunta. Conseqüentment hi ha més possibilitats que la Generalitat pagui aquests 1.710.581,57 € repartits en quatre anualitats (2016-2019) que en dos (2016-2017) com preveu la resolució impugnada.

Conseqüentment, atorgar una pròrroga de dos anys en lloc d'una de quatre (com està previst a l'article 15.2 del Decret 369/2004) introdueix, en un grau molt elevat, incertesa sobre la puntual realització dels drets que té l'Ajuntament de Llagostera davant la Generalitat, la qual cosa implica una vulneració del principi de seguretat jurídica consagrat a l'article 9.3 de la Constitució.

Quart. Vulneració del principi de bona fe.

Una de les conseqüències directes del principi de bona fe és la interdicció d'actuacions intempestives per part del titular d'una relació jurídica que dificultin l'exercici dels drets per l'altra part de la susdita relació.

Doncs bé, entén l'Ajuntament de Llagostera que la decisió de prorrogar el termini del Pla de Barris solament dos anys (en realitat un i mig, donat que l'Ajuntament ha rebut la Resolució en data 28 de juliol de 2016) és una decisió que obliga a finalitzar aquest pla d'una manera intempestiva i que perjudica el normal funcionament del Consistori.

Durant 6 anys l'Ajuntament ha deixat d'executar més de la meitat del Pla de Barris perquè la Generalitat no pagava el 75% de la part executada, i ara se l'obliga a concloure l'execució del pla en dos anys (en realitat un i mig).

En un any i mig els serveis tècnics de l'Ajuntament, que com és lògic i natural són limitats atès que Llagostera és un municipi de solament 8.000 habitants, es veuran desbordats en l'elaboració, la tramitació i l'execució dels projectes finançats pel Pla de Barris.

A títol d'exemple, algunes de les actuacions més importants pendents d'executar són la d'urbanització dels carrers Marina, Baixada de la Costa, Santiago Rusiñol, Onze de Setembre i San Feliu. Doncs bé, per portar a terme aquestes actuacions, cal redactar el projectes (la qual cosa implica la licitació dels mateixos), aprovar-los, licitar l'obra i executar-la.

En resum, la Generalitat, per la seva morositat, ha avocat l'Ajuntament de Llagostera a no executar una part substancial del Pla de Barris i ara l'obliga a realitzar-la en un any i mig d'una manera clarament intempestiva.

Aquesta actuació de la Generalitat vulnera l'article 7 del Codi Civil segons el qual:

"1. Los derechos deberán ejercitarse conforme a las exigencias de la buena fe.

2. La Ley no ampara el abuso del derecho o el ejercicio antisocial del mismo. Todo acto u omisión que por la intención de su autor, por su objeto o por las circunstancias en que se realice sobrepase manifiestamente los límites normales del ejercicio de un derecho, con daño para tercero, dará lugar a la correspondiente indemnización y a la adopción de las medidas judiciales o administrativas que impidan la persistencia en el abuso."

Efectivament, la perllongada morositat de la Generalitat en el pagament del 75% de Pla de Barris és una circumstància que fa de la concessió de la pròrroga per solament dos anys un acte que sobrepassa els límits del normal exercici del dret i causa danys a l'Ajuntament de Llagostera (desbordament del serveis tècnics municipals).

Cinquè. Vulneració del principi de lleialtat institucional

Entén l'Ajuntament de Llagostera que la la Resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana, de data 28 de juliol de 2016, mitjançant la qual s'atorga pròrroga de l'execució del Pla de Barris fins a setembre de 2017, és l'últim capítol d'una gestió del susdit pla per part de la Generalitat caracteritzada per la vulneració continuada del principi de lleialtat institucional.

Efectivament, des que la Generalitat va començar a desatendre les seves obligacions (pagament del 75% de les obres realitzades del Pla de Barris), l'Ajuntament de Llagostera li va sol·licitar en repetides ocasions l'atorgament de pròrrogues i l'aprovació d'un nou quadre de finançament amb un termini adequat per fer efectius puntualment els pagaments derivats de l'execució del pla. Algunes d'aquestes peticions es van acordar en Moció de Ple, tal com s'especifica en el fet tercer del present escrit.

Davant d'aquestes reclamacions i mocions de Ple, la Generalitat ha fet cas omís en el sentit de que no ha pagat a l'Ajuntament de Llagostera el 75% del cost de les actuacions

realitzades (ha pagat menys de la meitat) i tampoc va determinar quan s'el va demanar un pla de finançament creïble.

Doncs bé, ara la Generalitat acorda amb 7 mesos de retard una pròrroga de 2 anys (en realitat un i mig), que en cap cas resulta creïble als efectes de puntual pagament, i avoca l'Ajuntament a l'execució precipitada de les actuacions pendents del Pla de Barris.

Tot això revela que la Generalitat, en la seva gestió del Pla de Barris, no ha ponderat els efectes de la mateixa en el funcionament de l'Ajuntament de Llagostera, la qual cosa implica la vulneració del principi de lleialtat institucional consagrat a l'article 4 de la Llei 30/1992.

Per tot això,

Sol·licito:

1. Que es declari sense efecte la Resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana de data 28 de juliol de 2016.
2. Que s'atorgui pròrroga de 4 anys, prevista al l'article 15.2 del Decret 369/2004, per al període 2016-2019.
3. Que s'aprovi la modificació del pla financer (2016-2019) presentat amb la sol·licitud de pròrroga presentada en data 4 de setembre de 2015.
4. Que es consideri aquest escrit com un recurs d'alçada interposat davant de la consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya, en el cas que es consideri aquesta la via adequada per impugnar la Resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana de data 28 de juliol de 2016."

Atès que el ple de l'ajuntament de Llagostera ha manifestat en diverses ocasions a les diverses conselleries responsables, la voluntat explícita d'executar el Pla de barris, i al Departament d'Economia de la Generalitat de Catalunya que faci front al pagament del deute endarrerit i justificat i que marqui un pla financer que permeti la seva efectiva execució, sense que aquesta petició hagi estat atesa.

S'acorda:

Primer.- Reiterem la voluntat de l'ajuntament de Llagostera d'executar les obres pendents del Pla de Barris, d'acord amb la capacitat tècnica i econòmica de l'ajuntament i amb un pla financer fiable i que compti amb la garantia de cobrament dels compromisos establerts, per part de la Generalitat de Catalunya

Segon.- Donem suport al requeriment previ, presentat en data 22 d'agost de 2016 i demanem a la consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya que atengui les sol·licituds que s'hi fan i que es reproduïxen tot seguit:

1. Que es declari sense efecte la Resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana de data 28 de juliol de 2016.
2. Que s'atorgui la pròrroga de 4 anys, prevista al l'article 15.2 del Decret 369/2004, per al període 2016-2019.
3. Que s'aprovi la modificació del pla financer (2016-2019) presentat amb la sol·licitud de pròrroga presentada en data 4 de setembre de 2015.
4. Que es consideri aquest escrit com un recurs d'alçada interposat davant de la consellera de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya, en el cas que es consideri aquesta la via adequada per impugnar la Resolució del secretari d'Habitatge i Millora Urbana de data 28 de juliol de 2016

Tercer.- Demanem al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya que faci front al pagament del deute endarrerit i justificat per l'Ajuntament de Llagostera, marqui un pla financer que permeti la seva efectiva execució en el termini 2016-2019 i faci la previsió pertinent en els pressupostos de la Generalitat per tal de garantir el seu pagament en els terminis previstos.

Quart.- Donar trasllat dels presents acords al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya, a la Conselleria de Governació, Administracions

Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya, a la Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana de la Generalitat de Catalunya i als grups parlamentaris del Parlament de Catalunya.”

S'aprova per unanimitat